

A person with long blonde hair, wearing a black jacket, blue jeans, and black sneakers, is climbing a dark brown wall. The wall has several colorful climbing holds: a yellow one, a red one, and a blue one. The person's right hand is on the yellow hold, and their right foot is on the blue hold. The background shows bare tree branches.

# Meldregeling misstanden en inbreuken

30 juni 2022



## Meldregeling misstanden en inbreuken

### Inleiding

In elke organisatie komen integriteitsschendingen voor; zo ook bij SKPO. Als bij zo'n schending *het maatschappelijk belang in het geding is*, is er sprake van een *misstand*. Het gaat dan om gevaarlijke, immorele of illegale praktijken die onder verantwoordelijkheid van SKPO als werkgever plaatsvinden. Ook kunnen er zogenaamde *inbreuken* op het EU-recht plaatsvinden: *een handeling of nalatigheid met betrekking tot diverse domeinen binnen dit recht*.

In deze meldregeling voor deze "misstanden en inbreuken" lees je hoe je - een vermoeden van - een misstand of een inbreuk kunt melden en wel op zo'n manier:

- dat de organisatie (liefst) zelf orde op zaken kan stellen;
- die zorgvuldig is;
- waarbij degene die zijn of haar vermoeden te goeder trouw meldt en degene(n) die hem of haar daarbij ondersteunt, zijn beschermd tegen mogelijke benadeling als gevolg ervan.

We vinden het belangrijk dat collega's en andere betrokkenen bij SKPO hun zorgen veilig kunnen melden en dat we er met zijn allen beter van worden.

De regeling is niet bedoeld voor individuele kwesties waarbij iemand vindt dat zijn (individuele) persoonlijke belang wordt geschaad door niet-integer gedrag van bijvoorbeeld een leidinggevende of de school. Daarvoor zijn de integriteitscode en klachtenregelingen bedoeld. Ze zijn te vinden op de website van SKPO.

De regeling is op 30 juni 2022 vastgesteld door het college van bestuur van SKPO.

### Nota bene

Deze meldregeling is een verplichting vanuit de Wet Huis voor klokkenluiders (Whk, 2016) en houdt voor zover mogelijk rekening met de Wet bescherming klokkenluiders (Wbk) die in de loop van 2022 wordt verwacht en de Whk vervangt. De Wbk is echter nog onderwerp van gesprek in de Tweede Kamer. Dit betekent dat we de meldregeling na het definitief worden van de Wbk nogmaals zullen bekijken.

---

### Artikel 1 Begrippen

Misstand:	Een handeling of nalatigheid waarbij het maatschappelijk belang in het geding is (zie 2.4).
Inbreuk:	Een handeling of nalatigheid met betrekking tot diverse domeinen binnen het EU-recht (zie 2.5).
Bevoegd gezag:	De (onderwijs)rechtspersoon die wordt vertegenwoordigd door een of alle leden van het (college van) bestuur van SKPO.
Raad van toezicht:	Het orgaan dat intern toezicht houdt op en werkgever is van het (college van) bestuur.
Melder:	De medewerker (werknemer) en personen die in een werk gerelateerde context activiteiten verrichten voor SKPO (zie 2.1).
Medewerker:	De persoon die momenteel of voorheen een dienstverband bij SKPO heeft of bij de organisatie te werk is gesteld, inclusief zzp'ers, flexwerkers, vrijwilligers en stagiaires.
Vertrouwenspersoon:	De interne of externe vertrouwenspersoon die zich bezighoudt met integriteitsmeldingen en inbreuken.
Huis:	het Huis voor Klokkenluiders bedoeld in artikel 3 van de Wet bescherming klokkenluiders, dat openstaat voor werknemers en personen die in een werk gerelateerde context activiteiten verrichten voor een organisatie.

## **Artikel 2 Uitleg en toepassing**

- 2.1 Deze regeling is van toepassing op alle melders, dat wil zeggen iedereen die voorheen, momenteel of in de toekomst bezoldigd of onbezoldigd werkzaamheden verricht voor SKPO en een melding wil doen.
- 2.2 Het doel van de regeling is om deze melders de mogelijkheid te geven een vermoeden van een misstand of een inbreuk aan de kaak te stellen, zonder gevaar voor hun (rechts)positie of die van degene die hen hierbij ondersteunt (zoals een vertrouwenspersoon, vakbondsvertegenwoordiger of familielid)
- 2.3 De (vermoedelijke) misstand schaadt (mogelijk) het maatschappelijk belang. Dat wil zeggen dat een of meerdere van de volgende situaties aan de orde is:
  - a. er is sprake van (gevaar voor) een schending van een wettelijk voorschrift;
  - b. er is gevaar voor de volksgezondheid;
  - c. er is gevaar voor de veiligheid van personen;
  - d. er is gevaar voor de aantasting van het milieu;
  - e. er is gevaar voor het goed functioneren van de organisatie als gevolg van onbehoorlijk handelen of nalatigheid.
- 2.4 De (vermoedelijke) inbreuk heeft betrekking op de volgende domeinen van het Unierecht:
  - a. overheidsopdrachten;
  - b. financiële diensten, producten en markten, voorkoming van witwassen van geld en terrorismebestrijding;
  - c. productveiligheid en -conformiteit;
  - d. veiligheid van vervoer;
  - e. bescherming van het milieu;
  - f. stralingsbescherming en nucleaire veiligheid;
  - g. veiligheid van levensmiddelen en diervoeders, diergezondheid en dierenwelzijn;
  - h. volksgezondheid;
  - i. consumentenbescherming;
  - j. bescherming van de persoonlijke levenssfeer en persoonsgegevens en beveiliging van netwerk- en informatiesystemen;
  - k. inbreuken waardoor de financiële belangen van de Unie als bedoeld in [artikel 325 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie](#) worden geschaad;
  - l. inbreuken in verband met de interne markt (als bedoeld in [artikel 26, tweede lid, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie](#)).
- 2.5 De regeling is niet bedoeld voor klachten van persoonlijke aard, geschillen over medezeggenschap, kritiek op gemaakte beleidskeuzes of voor gewetensbezwaren. Daarvoor zijn onder meer de integriteitscode en klachtenregelingen voor ouders en medewerkers bedoeld.
- 2.6 In gevallen waarin de regeling niet voorziet, beslist het bevoegd gezag

## **Artikel 3 Rechtsbescherming en zorgvuldigheid**

- 3.1 De melder die met inachtneming van de bepalingen in deze regeling te goeder trouw en naar behoren een vermoeden van een misstand of inbreuk heeft gemeld, wordt op geen enkele wijze in zijn positie benadeeld als gevolg van het melden.
- 3.2 Personen die een melder bijstaan, zoals de adviseur of de vertrouwenspersoon als bedoeld in artikel 4 worden op geen enkele wijze benadeeld als gevolg van het fungeren als zodanig krachtens deze regeling. Dit geldt eveneens voor betrokken derden, bijvoorbeeld een collega of familielid die verbonden is met een melder en die benadeeld kan worden in zijn werkzaamheden.
- 3.3 Het vermoeden van een misstand of inbreuk moet redelijk zijn, dat wil zeggen gebaseerd op (verifieerbare) kennis die de melder heeft opgedaan in de organisatie.
- 3.4 De melder die een melding maakt van een vermoeden van een misstand of een inbreuk dient niet uit persoonlijk belang te handelen.
- 3.5 De melder die een melding maakt van een misstand of een inbreuk waar hijzelf bewust aan heeft deelgenomen, is niet gevrijwaard van sancties.
- 3.6 Het bevoegd gezag houdt van de meldingen een register bij. De gegevens over een melding worden niet langer opgeslagen dan nodig om aan de wet- en regelgeving te voldoen.

#### **Artikel 4 Informatie, advies en ondersteuning**

- 4.1 De melder kan in vertrouwen een adviseur inschakelen (zoals de interne of externe vertrouwenspersoon) om informatie, advies en ondersteuning te verkrijgen ten aanzien van (het vermoeden van) een misstand of inbreuk.
- 4.2 Medewerkers of personen die (anders dan in een dienstbetrekking) arbeid verrichten of hebben verricht, zoals stagiairs, vrijwilligers of zelfstandigen, kunnen ook advies inwinnen bij het Huis.

#### **Artikel 5 Een misstand of inbreuk intern melden**

- 5.1 Degene die overgaat tot melding doet dat bij voorkeur eerst intern bij de leidinggevende. Bij intern melden, kan de misstand of inbreuk het snelst worden aangepakt. Wil of kan de betrokkene niet eerst intern melden, of na de interne melding alsnog extern melden, dan is dat eveneens mogelijk. Zie hiervoor artikel 6.
- 5.2 De melding kan mondeling of schriftelijk worden gedaan.
- 5.3 Kan of wil de melder niet bij de leidinggevende terecht, dan maakt hij melding bij het bevoegd gezag. Dit gebeurt in ieder geval als het vermoeden van een misstand of de inbreuk de leidinggevende betreft.
- 5.4 Betreft de vermoedelijke misstand of inbreuk het bevoegd gezag, dan kan de melder terecht bij de raad van toezicht.
- 5.5 De interne melding kan tegelijkertijd of enkel via de vertrouwenspersoon plaatsvinden. In het laatste geval spreken de vertrouwenspersoon en melder af bij wie, wanneer en op welke manier de vertrouwenspersoon melding maakt en of de identiteit van de melder aan de ontvanger van de melding bekend wordt gemaakt.
- 5.6 De ontvanger van de melding legt de melding zorgvuldig schriftelijk vast met de datum waarop deze is ontvangen. Vastlegging kan eveneens door opname en het opslaan van een (telefoon)gesprek of spraakbericht. Dit gebeurt na toestemming van de melder dan wel de vertrouwenspersoon.
- 5.7 De ontvanger laat deze vastlegging voor akkoord tekenen door de melder dan wel de vertrouwenspersoon, die daarvan een gewaarmerkt afschrift ontvangt.
- 5.8 Is de ontvanger van de melding de leidinggevende, dan stuurt hij direct een kopie van dit afschrift aan het bevoegd gezag, die de melding in het register zet.
- 5.9 Zowel de melder als de ontvanger behandelen de melding vertrouwelijk. Zonder toestemming van het bevoegd gezag (of de toezichthouder) wordt geen informatie verschaft aan derden binnen of buiten de organisatie. Als er toestemming is voor het verschaffen van informatie, zal de identiteit van de melder niet worden genoemd en zal de informatie zo worden verstrekt dat de anonimiteit van de melder gewaarborgd blijft.
- 5.10 Het bevoegd gezag (of de toezichthouder) bevestigt de ontvangst van de melding binnen uiterlijk zeven werkdagen aan de melder of vertrouwenspersoon.
- 5.11 Het bevoegd gezag stelt zo snel als redelijkerwijs mogelijk een onderzoek in naar het gemelde vermoeden van een misstand of een inbreuk, tenzij:
  - a. de melding niet gebaseerd is op redelijke gronden, of
  - b. op voorhand duidelijk is dat de melding geen betrekking heeft op een vermoeden van een misstand of een inbreuk op het Unierecht als bedoeld in deze regeling.
- 5.12 Indien het bevoegd gezag besluit geen onderzoek in te stellen, informeert hij de melder daar binnen uiterlijk vier weken na de interne melding schriftelijk over. Dit besluit wordt met redenen omkleed.
- 5.13 Indien het bevoegd gezag de melding ontvankelijk heeft verklaard, informeert het bevoegd gezag de melder binnen uiterlijk 12 weken na de melding schriftelijk over het inhoudelijk standpunt met betrekking tot het gemelde vermoeden van een misstand of een inbreuk op het Unierecht. Daarbij wordt tevens aangegeven tot welke stappen de melding heeft geleid dan wel zal leiden.
- 5.14 Indien duidelijk wordt dat het standpunt niet binnen de in lid 5.13 gestelde termijn kan worden gegeven, informeert het bevoegd gezag de melder daar schriftelijk over. Daarbij wordt aangegeven binnen welke termijn de melder het standpunt tegemoet kan zien. Binnen een termijn van maximaal drie maanden na verzending van de ontvangstbevestiging, moet het bevoegd gezag de melder informatie verstrekken over de beoordeling en hoe de melding is of wordt opgevolgd (als dit aan de orde is).

## **Artikel 6 Melding aan een externe derde**

- 6.1 Als de melder geen interne melding van (een vermoeden van) een misstand of inbreuk wil doen, kan hij ook rechtstreeks externe melding doen.
- 6.2 Externe melding kan ook na een interne melding als de melder:
  - a. het niet eens met het besluit dan wel het standpunt van het bevoegd gezag als bedoeld in 5.12 respectievelijk 5.13 en van oordeel is dat het vermoeden of een inbreuk op het Unierecht ten onrechte terzijde is gelegd;
  - b. de melder geen standpunt heeft ontvangen binnen de termijn als bedoeld in 5.13 c.q. 5.14.
- 6.3 De betrokkene kan de melding doen bij een externe derde die daarvoor naar het redelijke oordeel van de betrokkene, gelet op de omstandigheden van het vermoeden, het meest in aanmerking komt. Onder externe derde wordt in ieder geval verstaan:
  - a. een instantie die is belast met de opsporing van strafbare feiten;
  - b. een instantie die is belast met het toezicht op de naleving van het bepaalde bij of krachtens enig wettelijk voorschrift;
  - c. een andere daartoe bevoegde instantie waar het vermoeden van een misstand kan worden gemeld door een werknemer, waaronder de afdeling Onderzoek van het Huis.
- 6.4 Indien naar het redelijk oordeel van de melder het maatschappelijk belang zwaarder weegt dan het belang van SKPO bij geheimhouding, kan de melder de externe melding ook doen bij een externe derde die naar zijn redelijk oordeel in staat mag worden geacht direct of indirect de vermoede misstand of inbreuk te kunnen opheffen of doen opheffen.
- 6.5 Zowel in het geval van melding bij een externe instantie als melding bij een externe derde dient de melder zorgvuldig te handelen en een afweging te maken tussen het maatschappelijk belang en de belangen van SKPO, waarbij schade voor SKPO zoveel mogelijk wordt voorkomen (voor zover die schade niet noodzakelijkerwijs voortvloeit uit het optreden tegen de misstand).

## **Artikel 7 Vaststelling, openbaarheid, overige**

- 7.1 Het bevoegd gezag stelt (wijziging van) de meldregeling vast nadat GMR de gelegenheid heeft gehad zijn instemmingsrecht uit te oefenen.
- 7.2 Het bevoegd gezag evalueert de werking van de meldregeling minstens een keer in de vier jaar en besluit – met inachtneming van 7.1 – zo nodig de regeling te wijzigen.
- 7.3 Het bevoegd gezag maakt de meldregeling via de website openbaar.
- 7.4 Alle medewerkers worden na vaststelling op de meldregeling gewezen. De regeling wordt eveneens onder de aandacht van nieuwe medewerkers gebracht.